

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1) (שריון מס' 100037387)

ישיבת ועדת פטור משרדית מס' 04-18 מיום 29.11.2018

א. משתתפים:

מר גיורא שחם	יו"ר הוועדה
עו"ד טל שביב	היועצת המשפטית
מר רם לוי	חשב המשרד
מר פיראס תלחמי	מ"מ מנהלת יחדת תחום כנרת

ב. על סדר יומה של הוועדה הועלה הנושא הבא:

- בקשה להמשך התקשרות בנושא "תחזוקת פרויקט החולה".
- הבקשה להלן מוצגת על ידי מ"מ מנהל תחום (כנרת), ד"ר **דודן מרקל** (להלן: "האגף" ו-"הרפרנט", בהתאמה).

פיראס תלחמי

ג. תוכן הבקשה:

- רשות המים התקשרה עם הספק, קק"ל (להלן: "הספק"), לתחזוקת פרויקט החולה.
- היחידה מבקשת פטור ממכרוז בהיקף של 2,439,600 ש"ח, אין צורך במע"מ, החל מיום 01.01.2019 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2020.

ד. רקע:

- הרפרנט הבהיר לוועדה, כי תחזוקת פרויקט החולה היא פעילות חשובה ביותר למשק המים הואיל והיא מונעת את זיהום הכנרת מתוצרי פרוק הכבול. אלמלא הפעילות אדמות הכבול ישקעו וישרפו, דבר שיוביל לשחרור תוצרי פרוק וחומר אורגני שבסופו של תהליך יביא לזיהום הכנרת.
- תחזוקת פרויקט החולה מבוצעת החל משנת 1998 ע"י הקק"ל. המימון הוא משותף ומתחלק בין רשות המים (56.6%), הקק"ל (33.33%) ונציגי החקלאים (10.1%). זאת, עפ"י סיכום של נציגי המים משנת 1998.
- במהלך שנת 2015 הוקצה לפרויקט תקציב תלת-שנתי על-בסיסו נערכה ואושרה תכנית העבודה של האגף. ועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית לא אישרו התקשרות ל-3 שנים ותחתיה אישרו התקשרות רק לשנה אחת (2016), אשר את המשכה התנו בקיום בדיקה כלכלית-תקציבית של חשב רשות המים.
- בהמשך להחלטת ועדת המכרזים בישיבתה מס' 15-82 מיום 15.12.2015 (סע' ה(8) בהחלטה) קיים חשב הרשות ביקורת פיננסית-הנדסית להתקשרות. מעיקרי הדו"ח, כפי שדווחו לוועדת המכרזים, ע"י חשב הרשות, כמעמד הישיבה, עולה, כי נדרשת בחינה מחודשת של מתכונת ההתקשרות, וכיביה והתמורה בגינם, ואולי אף להביא לשינויים.

ה. תיאור השירות הנדרש:

- כיסוח צמחייה בתעלות** לשם שמירת גובה המפלס, שתילת צמחייה מבוקרת כתעלות, כיסוח צמחייה כדפנות התעלות ע"י טרקטור ומכסחות ייעודיים, ביצוע פעולות אחזקה בתעלות ובאגמון ע"י סירת קציר, קצירת צמחייה מים בתוך התעלות, כיסוח צמחייה באמצעים ידניים, הוצאת צמחים פולשים.
- ניקוי סחף מן התעלות** ע"י מחפר ופיזורו בשטחים חקלאיים.
- כיסוח והרמת נוף עצים** וצמחייה.
- תחזוקת מתקני מים לשמירת מפלסים** ותחנות מדידת מפלס, אחזקת מתקנים הידראוליים לניתוב המים בתעלות כולל תיקונים וריסוס צמחייה סביבם.
- יישור ופילוס דרכי עפר** ע"י מפלסת. שיקום דרכים לנסיעה בשטחי הפרויקט.
- דילול אוכלוסיית נוטריות.**
- ניקוי שטחים מפסולת.**

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1) (שריון מס' 100037387)

8. שמירה ואבטחה – על מנת לשמור על שלמות הציוד היקר הנמצא בשטח ובאזור האיכסון

1. המלצת ועדת המכרזים:

1. ועדת המכרזים כחנה את הבקשה כישיבתה מס' 18-38 מיום 11.10.2018 וכישיבתה 18-45 מיום 5.11.2018.
2. ועדת המכרזים החליטה כי על יסוד החלטות הוועדה וועדת הפטור בעבר, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"ס, לביצוע תחזוקת החולה לשנים 2019-2020, החל מיום 1.1.2019 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2020 בהיקף 1,219,800 ₪ לשנה, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים כמע"מ (ובסה"כ 2,439,600 ₪), המהווים 56.6% מעלות תוכנית העבודה, בהתאם לתכנית העבודה המתוקנת שהגישה קק"ל, ועל פי תכנית העבודה המאושרת של תחום כנרת לשנת 2019.
3. יוסף, כי התנאים באשר לאופי ההתקשרות יוותרו כנדרש בהוראת התכ"ס מס' 7.3.3.6 ותקנה 3(18) בתח"ס, ולרבות:
 - 3.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"ס;
 - 3.2 נציג החשב ישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
 - 3.3 קק"ל תנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
4. הוועדה שבה על קריאתה בהחלטות קודמות בעניין זה לבחון את זהות המשתתפים במימון פרויקט זה, כמו-גם האפשרות לצרף גורמים נוספים כמממנים (כגון רשות הניקוז הרלוונטי) ולבחון את שיעורי המימון של כל גורם. זאת, בין היתר, לנוכח העובדה ששיעורי המימון וזהות הגורמים הממנים נקבעו בהחלטה בשנת 1998 שנקבע בה שתהיה זמנית וכפופה לדיונים נוספים.
5. האישור דלעיל כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) בתח"מ.

(אשר על פי ש.א.מ.א.)

2. דיון והחלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצורפותיה.
2. הוועדה מאמצת את המלצת ועדת המכרזים ופוטרת את ההתקשרות ממכרז על יסוד תקנה 3(18) בתח"ס, בכפוף ל כל התנאים הכלולים בהמלצת ועדת המכרזים.
3. ההתקשרות תהא החל מיום 01.01.2019 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2020, ובהיקף כולל של עד 2,439,600 ₪, אין צורך בתוספת מע"מ וזאת בהתאם לפירוט בבקשה.
4. על מנת להבטיח את יישום התנאים שקבעה ועדת המכרזים, ופיקוח על קיומם, יוקם צוות של שיכלול נציג חטיבת כלכלה, נציג החשב והרפרנט.
5. החלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 10א(ג) בתח"ס.

ח. תקנה בתח"ס: 3(18), 10א(ב)(1) ו-10א(ג).

ט. חתימות

שם	יו"ר הוועדה	נועצת משפטית	חשב
מר גיורא שחם	מר גיורא שחם	עו"ד טל שביב	מר רם לוי
תאריך			

(Handwritten signatures and dates)
 20/12/18, 24/11/18

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(18) לתחוקת פרויקט החולה 2019-2020

מספר שריין	רפנט	יחידה מומינה	משרד
100037387	ד"ר דורון מרקל	תחום כנרת	רשות המיס
	תאריך	ועדה מס'	שם ועדת מכרזים
	11.10.2018	38-18	ועדת מכרזים
	5.11.2018	45-18	

א. חברי ועדה נוכחים

גב' רעיה בליי קרפטמכר	מ"מ יו"ר וחברה
עו"ד עדי זורבסקי	נ. יועמ"ש
מר עדיאל כהן	ס. חשב

ב. פרטי הבקשה לאישור ההתקשרות

נושא ההתקשרות	
תחזוקת פרויקט החולה 2019-2020	
מספר ההתקשרות	4501149039
תאריך תחילת התקשרות	1.1.2019
תאריך סיום התקשרות	31.12.2020
שווי ההתקשרות	1,219,800 ש"ח (אין צורך במע"מ)
מס' פנייה במנר"ף*	
שם הספק	קרון קיימת לישראל (להלן: "קק"ל")
מספר זיהוי ספק	520020314

סוג ההתקשרות

רכש מכר טובין

מקרקעין

ביצוע עבודה

שירות

ג. נימוקי הבקשה

1. תחזוקת פרויקט החולה מבוצעת החל משנת 1998 ע"י קק"ל במימון משותף של רשות המיס (56.6%), קק"ל (33.3%) ונציגי החקלאים (10.1%).
2. תחזוקה זו חשובה למשק המיס הואיל ויש בה כדי למנוע את זיהום הכנרת בתוצרי פירוק הכבול. שאלמלא העבודה נושא הבקשה תישקענה ותישרפנה אדמות אלו, מה שיובייל לשחרור תוצרי פרוק וחומר אורגני ולזיהום הכנרת.
3. בסוף 2015 הוקצה תקציב תלת שנתי ואושרה תוכנית העבודה של תחום כנרת להתקשרות של שלוש שנים לתחזוקת החולה בשנים 2016-2018.
4. ועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית נהנו לבצע התקשרות לשנה עם התנייה להסכם לשנתיים הבאות בקיום בדיקה כלכלית-תקציבית של חשב רשות המיס. בעקבות זאת נחתם הסכם לתקופה של שנה אחת מ-1.1.2016 ועד 31.12.2016 ובעקבות עיכוב נחתמה התקשרות לעוד חצי שנה עד סוף יוני 2017.
5. במהלך 2016 בוצעה בדיקה טכנית כלכלית הנדסית ע"י צוות חיצוני בהובלת חשב רשות המיס. צוות הבדיקה הגיש חוות דעתו המקצועית הכוללת התייעלות של הקק"ל בעיקר בנושאי שמירה וכיסוח תעלות, והפניית התקציב שיתפנה לפעולות נדרשות ע"י רשות המיס. בתאריך 30.3.2017 התקיימה ישיבה בה סוכם עם קק"ל על סעיפי התייעלות וניצול התקציב שיתפנה למחצית השניה של 2017 ובנוסף החל מ-2018.
6. בתאריך 25.5.2017 התכנסה וועדת המכרזים ואישרה את המלצת צוות הבדיקה והסיכום עם קק"ל מיום 30.3.2017.
7. בהתאם להחלטת וועדת המכרזים, הכינה קק"ל תוכנית עבודה מעודכנת התואמת לדוח חשב רשות המיס ולסיכום הישיבה מיום 30.3.2017.
8. ב-2018 קק"ל הגישה תוכנית עבודה מעודכנת בהתאם לדו"ח חשב רשות המיס ולסיכום הישיבה מה-30.3.2017 ובוצעה התקשרות לשנה מלאה לתקופה 1.1.2018 ועד 31.12.2018.
9. כעת נדרשת התקשרות חדשה לשנים 2019 ו-2020, בהתאם להצעת התקציב של קק"ל המצ"ב למכתב הרפנט מיום 21.10.2018. שניהם מצ"ב לפרוטוקול זה.

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה תקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה 2019

- 10. היחידה מבקשת להתקשר עם קק"ל לביצוע תחזוקת החולה לשנת 2020-2019 בפטור ממכרז עפ"י תקנה 3(18) בתח"מ החל מיום 1.1.2019 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2020 בהיקף 1,219,800 ש"ח לכל שנה, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים במע"מ (ובסה"כ 2,439,600 ש"ח) המהווים 56.6% מעלות תוכנית העבודה, בהתאם לתכנית העבודה המתוקנת שהגישה קק"ל, ועל פי תכנית העבודה המאושרת של תחום כנרת לשנת 2019.
- 11. לשם השלמת התמונה יוער, כי הרפרנט, ד"ר מרקל, עזב את תפקידו ברשות המים ביום 1.11.2018.

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

- האם קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 11 לתח"מ)
- לא
- כן

ד. דיון והחלטות

- 1. הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה.
- 2. מנימוקי הבקשה, ועל יסוד החלטות הוועדה וועדת הפטור בעבר, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"מ, לביצוע תחזוקת החולה לשנים 2020-2019, החל מיום 1.1.2019 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2020 בהיקף 1,219,800 ש"ח לשנה, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים במע"מ (ובסה"כ 2,439,600 ש"ח), המהווים 56.6% מעלות תוכנית העבודה, בהתאם לתכנית העבודה המתוקנת שהגישה קק"ל, ועל פי תכנית העבודה המאושרת של תחום כנרת לשנת 2019.
- 3. יוסף, כי התנאים באשר לאופי ההתקשרות ויותר כנדרש בהוראת התכ"מ מס' 7.3.3.6 ותקנה 3(18) בתח"מ, ולרבות:
 - 3.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"מ;
 - 3.2 נציג החשב ישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
 - 3.3 קק"ל תנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
- 4. הוועדה שבה על קריאתה בהחלטות קודמות בעניין זה לבחון את זהות המשתתפים במימון פרויקט זה, כמו-גם האפשרות לצרף גורמים נוספים כמממנים (כגון רשות הניקוז הרלוונטי) ולבחון את שיעורי המימון של כל גורם. זאת, בין היתר, לנוכח העובדה ששיעורי המימון וזהות הגורמים הממנים נקבעו בהחלטה בשנת 1998 שנקבע בה שתהיה זמנית וכפופה לדיונים נוספים.
- 5. האישור דלעיל כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) בתח"מ.

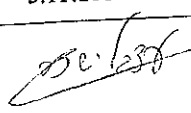
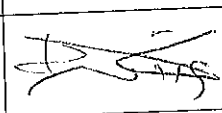
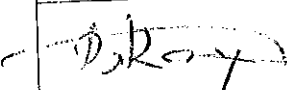
ה. תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2020.

ו. היקף ההתקשרות: 2,439,600 ש"ח, אשר לאור זהות הספק אינם חייבים במע"מ.

ז. החלטה התקבלה: פה אחד ברוב קולות

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה תקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה 2019

ה. חתימות

שם	ס.חשכ	ג. יועץ משפטי	מ"מ יו"ר
מר עדיאל כהן	מר עדיאל כהן	גב' רעיה בליי קרפטמכר	גב' רעיה בליי קרפטמכר
5.11.2018	5.11.2018	5.11.2018	5.11.2018
חתימה			



ופי נעים
גדול החולה ויערן הגולן
תק: 04-6817769
ייד: 050-7486980
קק"ל

תכנית עבודה - טבלה תקציבית ל 2019

הפרק	תאור	יח'	כמות	מחיר יחידה	סה"כ לתת פרק	סה"כ לפרק
1 טיפול בתעלות ניקוז						
1.1.001-59	כיסוח וקצירת צמחיה	ק"מ	420	1,619.0	679,980.0	
1.2.001-2	שתילת צמחייה מבוקרת	דונם	5		10,500.0	690,480.0
2 עבודות יומיות שונות						
2.1.01	כיסוח טרקטור ומכסחת אחורית	שע"ע	100	233.0	23,300.0	
2.1.02	כיסוח (גם רוטור) טרקטור זרוע	שע"ע	60	297.0	17,820.0	
2.1.03	קצירה במים עם מקצרה	שע"ע	32	297.0	9,504.0	
2.1.04	עבודת פועלים וחרמשים	יע"ע	10	480.0	4,800.0	
2.1.05	קציר עם סל קציר	שע"ע	40	297.0	11,880.0	
2.1.06	ניקוי סחף עם מחפר	יע"ע	80	3,600.0	288,000.0	
2.1.07	פיזור חומר חפור	יע"ע	25	2,900.0	72,500.0	
2.1.08	פיזור חומר חפור למרחק מעל 10 ק"מ	יע"ע	0	3,200.0	0.0	
2.1.09	הרמת נוף לצמחייה לאורך תעלות ודרכים	ק"מ	3	6,000.0	18,000.0	445,804.0
3 הפעלת סירת קציר						
3.1.001-3	הפעלת סירת קציר באגם ובתעלות	שע"ע	8	525.0	4,200.0	4,200.0
4 אחזקת שטחים מיוחדים						
4.1.001	כיסוח בישטחים מיוחדים, לחים צפופי עצים	דונם	140	212.0	29,680.0	
4.1.002	עבודת פועלים וחרמשים	יע"ע	15	480.0	7,200.0	36,880.0
5 טיפול במתקנים הידראוליים						
5.1.001	אחזקת מבנים הידראוליים, כולל ריסוס, תיקונים	יח'	200	400.0	80,000.0	80,000.0
6 אחזקת תחנת שאיבה						
6.1.001	אחזקת ת"ש חולה מזרח כולל	קומפ'	1	60,000.0	60,000.0	60,000.0
7 אחזקת דרכים						
7.1.001	יישור ופילוס דרכי עפר	יע"ע	12	2,900.0	34,800.0	
7.1.002	שיקום דרכי מצעים	מ"ר	3250	22.4	72,800.0	107,600.0
8 שונות						
8.1.001	אבטחת אתרי עבודה	חודש	12	8,333.0	99,996.0	
8.1.002	כיבוי שריפות	קומפלט	1	10,000.0		
8.1.003	טיפול בעצים	דונם	100	260.0	26,000.0	
8.1.004	ניהול עבודה	קומפ'	1		0.0	
8.1.005	שכירות	חודש	12	5,000.0	60,000.0	
8.1.006	שכ"ע תפעול מפלסים	קומפ'	1	76,780.0	76,780.0	
8.1.007	מערכת איסוף נתונים	קומפ'	1	20,000.0	20,000.0	
8.1.008	הפעלת משאבה לשמירת מפלס	ש"ע	800	39.0	31,200.0	
8.1.009	דילול אוכלוסיית נוסרות	עונה	4	25,000.0	100,000.0	
8.1.011	ניקוי שטחי ביניים	יע"ע	6	485.0	2,910.0	
8.1.9	תחזוקת שערים חשמליים	יח'	3	12,450.0	37,350.0	
8.1.91	שיפורים נדרשים בכבול על פי אורך	קומפ'	1	50,000.0	50,000.0	
8.1.92	טיפול בחסת המים	לביצוע	1	16,000.0	16,000.0	
8.1.93	שיפור קידוחי תצפית (מים)	לביצוע	1	9,000.0	9,000.0	
8.1.94	תגבור מערכת הניטור למדידת כמויות ואיכויות מי	לביצוע	1	5,000.0	5,000.0	
					1,959,200.0	
					195,920.0	
					הוצאות ניהול	
					סה"כ לשנה	2,155,120.0